

---

# 최근 중국 경기부양책의 내용과 의미

---

2008. 11

국제무역연구원 지역연구Unit

작성자	이봉걸 수석연구원(5092)
-----	-----------------

## < 요약 >

- 지난 11월 5일 원자바오(溫家寶)총리는 국무원 상무회의를 주재하고 약 4조 위안(약 800조원) 규모의 경기부양책인 ‘내수확대를 위한 10대 조치’를 확정하고 9일 발표
  - 중국정부는 내수시장을 활성화시키고 안정적이고 지속적인 경제성장을 유지하기 위해 오는 2010년까지 약 4조 위안을 투입
  - 투입된 자금은 도로 항만 철도는 물론 농촌기반시설 건설, 민생안정, 생태환경 및 지진피해지역 복구사업 등에 사용
  - 우선 올해 안에 건설부문에 1,000억 위안을 투자하고 내년 지진피해지역 복구사업 등에 200억 위안을 추가로 투입
- 중국정부는 수출기업이 직면한 경영상의 어려움을 완화하고 수출경쟁력을 강화하기 위해 2008년 11월 1일부터 전체 수출품의 약 25.8%를 차지하는 3,486개 품목에 대한 수출 증치세 환급율 인상
- 금융기관에 대해 중소기업에 대한 대출확대를 지시하고, 증치세 개혁을 통하여 2009년부터 1,200억 위안을 감세
- 투자확대 → 소비증대 → 경제성장이라는 경기부양 계획을 세우고 우선적으로 철도, 도로, 공항 등 대규모 사회간접자본 확충과 농촌 인프라 건설 및 지진피해지역 재건사업 등에 투자를 집중
- 중국인민은행은 금융시장 안정 및 성장 둔화 억제를 위해 기준금리율 및 지급준비율을 인하하고 대출규제를 완화
- 중국 증시의 급락과 부동산시장의 침체에 따라 자산감소와 실물경제 파급을 최소화하기 위해 자산시장 안정책들을 발표
- 자주혁신 및 산업구조 고도화 추진을 위해 첨단기술 산업건설, 기술

## 개발 및 서비스무역 발전을 지원 및 생태환경건설 추진

- 중국정부의 대규모 경기부양책은 세계 금융위기로 인한 투자감소 우려를 상당부분 완화시켜주고 견실한 소비성장세를 유지시켜줄 것으로 전망
- 농촌개혁을 통한 8억 농민의 소득증대와 세금감면, 저소득층에 대한 사회보장 강화 등은 중국의 소비기반을 더욱 강화
- 중국경제가 수출주도형 발전경제에서 내수주도형 발전경제로 전환을 추진함에 따라 한국기업들의 대중국 진출 전략도 수정되어야 함
- 중국을 단순히 ‘저임금 가공기지’로 보는 시각에서 탈피하여 내수시장 확대를 겨냥하여 ‘세계의 소비시장’으로 바라보고 중국 내수시장 진출에 초점을 맞추어야 함
- 중국의 대규모 경기부양책으로 인하여 건설, 환경, 첨단기술, 발전설비 등과 관련한 분야가 유망사업으로 부상
- 글로벌 기업들과 경쟁하기 위해서는 중국시장에 대한 정확한 분석과 장기적 관점에서 브랜드 인지도를 높이고 가격경쟁보다 기술경쟁을 통한 진출 전략을 마련해야 함

## 1. 개요

- 세계 금융위기의 심화로 주요 수출대상국들의 경기둔화가 가속화 되면서 중국정부는 수출주도형 발전모델에서 내수주도형 발전모델로 전환과 산업구조 고도화에 정책적 노력을 기울임
- 수출 증가율 둔화가 불가피한 상황에서 중국정부는 성장둔화를 방지하기 위하여 내수진작을 위해 투자확대와 소비촉진을 골자로 하는 경기부양책을 적극적으로 시행
- 지난 10월 17일 원자바오(溫家寶)총리는 국무원 상무회의를 주재하고, 향후 금융위기에 대처하고 지속적인 성장을 추구하기 위한 10대 경제과제를 제시
  - 그 후속책으로 증치세 개혁을 통한 대규모 감세정책, 최저곡물수매가 인상, 대출규제완화, 수출증치세 환급율 인상, 주택규제 완화 등 소비촉진과 투자확대를 골자로 하는 경기부양 대책을 잇달아 발표
- 지난 11월 5일 원자바오(溫家寶)총리는 국무원 상무회의를 주재하고 시장의 예상을 상회하는 약 4조 위안(약 800조원) 규모의 경기부양책인 '내수확대를 위한 10대 조치'를 확정 발표
  - 중국정부는 내수시장을 활성화시키고 안정적이고 지속적인 경제성장을 유지하기위해 오는 2010년까지 약 4조 위안을 투입
  - 투입된 자금은 도로 항만 철도는 물론 농촌기반시설 건설, 민생안정, 생태환경 및 지진피해지역 복구사업 등에 사용
  - 우선 올해 안에 건설부문에 1,000억 위안을 투자하고 내년 지진피해지역 복구사업 등에 200억 위안을 추가로 투입
- 11월말 또는 12월초 개최될 예정인 중앙정치국 경제업무회의에서 추가적인 경기부양책이 구체화 될 것으로 전망

< 최근 발표된 경제부양 정책 >

일시	정책내용
2008.11.05	국무원, 4조위안 규모의 대규모 경기부양 대책 마련, 9일 발표
2008.11.04	중국인민은행, 자금해외도피 방지를 위한 대외채권관리규정 신설
2008.10.29	중국인민은행, 예대금리 0.27%p 인하
2008.10.24	국무원, 2조 위안의 철도건설계획 발표
2008.10.23	중국인민은행, 중소기업에 대한 대출확대 지시
2008.10.22	재정부, 1500억 위안 이상의 증치세 감세안 발표
2008.10.22	재정부, 90m <sup>2</sup> 주택에 대한 거래세 면제 등 부동산 부양책 발표
2008.10.21	3,486개 품목에 대한 수출 증치세 환급율 인상
2008.10.21	국무원, 2009년 인프라건설 조기착수 발표 (남수북조 등)
2008.10.21	농촌소비촉진을 위한 '가전하향' 정책 확대실시
2008.10.20	국가발전개혁위원회, 농산물 최저수매가 인상, 최대 15.3%
2008.10.19	국무원, 자본시장 안정책 (부동산거래세 인하 등)
2008.10.12	17기 3중전회 농촌개혁발전방안 결의 (토지경작권 이양, 도농일체화 등)
2008.10.08	국무원, 예금이자에 대한 소득세 면제
2008.10.08	중국인민은행, 예대금리 0.27%p 인하, 지급준비율 0.5%p 인하
2008.09.18	주식시장 부양을 위한 증권거래 인지세 매수자 면제
2008.09.15	중국인민은행, 대출금리 0.27%p, 지급준비율 1%p 인하

## 2. 최근 발표된 경기부양책 내용

### 1) 수출지원 및 기업지원 정책

□ 중국정부는 수출기업이 직면한 경영상의 어려움을 완화하고 수출경쟁력을 강화하기 위해 2008년 11월 1일부터 전체 수출품의 약 25.8%를 차지하는 3,486개 품목에 대한 수출 증치세 환급율 인상

- 해당품목은 섬유, 의류, 완구 등 노동집약적 제품, 에이즈치료제 등과 같은 고기술 제품, 고부가가치 제품 등
- 섬유 및 의류, 완구는 13%에서 14%로, 플라스틱 제품은 5%에서 9%로 가구는 9~11%로 인상하고 첨단기술 및 고부가가치 상품에 대해서도 9%~13%로 인상

- 지난 8월 섬유제품에 대한 수출증치세 환급율을 11%에서 13% 인상한 후 3개월만의 추가 조치임
- 금융기관에 대해 중소기업에 대한 대출확대를 지시하고, 증치세 개혁을 통하여 2009년부터 1,200억 위안을 감세하는 등 기업지원 정책을 발표
  - 중국인민은행은 금융기관에 대해 중소기업에 대한 대출확대를 지시하였으며, 중소기업의 담보체제 정비 및 기술혁신에 대한 재정 지원 강화
  - 기업의 부담을 경감시키고 기술개발을 장려하기 위해 전국 모든 지역 및 모든 기업에 대해 증치세 개혁을 전면 실시
  - 기존의 '생산형 증치세'에서 '소비형 증치세'로 전환하여 고정자산 투자액에 대한 세제혜택을 받을 수 있어, 중복과세 요소를 줄이고 투자원가를 낮춰 결과적으로 투자를 장려
  - 국가정보센터에 의하면, 이번 증치세 개혁으로 인하여 2009년 명목 투자증가율은 약 2.25%p 높이고 고용인원을 약 200만명 늘리는 효과가 있을 것으로 예상

## 2) 투자확대 정책

- 투자확대 → 소비증대 → 경제성장이라는 경기부양 계획을 세우고 우선적으로 철도, 도로, 공항 등 대규모 사회간접자본 확충과 농촌 인프라 건설 및 지진피해지역 재건사업 등에 투자를 집중
  - 중국 국무원은 2조 위안(400조원) 규모의 대규모 철도 건설 계획안을 승인하였으며, 도로건설에 2조1000억 위안, 항만건설에 9,000억 위안을 투자한다는 방침
    - 올해 4분기 철도건설에 약 1,500억 위안 이상이 투입될 계획이며, 이는 2007년 철도투자액인 1,772억 위안과 비슷한 수준

- 10월이후 베이징(北京)~스자좡(石家庄), 스자좡(石家庄)~우한(武漢), 난닝(南寧)~광저우(廣州) 철도 등 **최근 한 달여 동안 모두 11개 철도 노선이 착공**
- 여객전용선, 석탄운송로, 서부간선철도, 고속도로망 구축, 중서부 지역 간선 및 지선공항 건설, 도시전력망 건설 등을 추진
- 17기 3중전회에서 의결된 **농촌개혁과 관련하여 도로, 수로, 관개 시설, 의료시설, 교육시설 확대 및 개선에 투자**
- 농촌지역 대기오염 및 식수안전, 농촌도로건설, 농촌전력망 건설, 농촌 수리시설 확충(남수북조), 농촌 교육시설 확대 등 농촌기반시설 확충
- **대지진 피해를 입은 쓰촨성(四川省) 복구작업에 대한 투자를 늘리고 서부 대개발을 비롯해 양쯔 강의 물을 황허로 끌어들이는 '남수북조(南水北調)' 등 국책사업을 앞당겨 진행**
- 지난 6일 중국 발전개혁위원회는 ‘대지진 복구 청사진’을 마련하고 향후 3년간 1,200억 위안을 투입하는 등 총 1조 위안을 투자하여 지진 피해지역 재건하기로 확정
- 9일 발표된 ‘10대 조치’에 의하면 내년 2,000억 위안을 추가 투입하기로 결정

### 3) 소비촉진 정책

- 중국정부는 소비의 안정적인 성장을 위해 **농민소득증진, 세금감면, 사회보장제도 강화** 등 소비촉진 정책 추진
- 농민들의 1인당 소득을 2020년까지 2008년의(2007년 4,140 위안) 두 배 수준으로 확대할 계획
- 이를 위해 토지경작권 양도를 허용하여 기업형 농업을 육성하고 **도농일체화**를 실시하여 농민들의 사회보장권 보호 및 의료, 교육 등 **사회안전망 강화**
- 농민소득 증대를 위해 **농산물 최저수매가격을 최대 15.3% 인상** ,

#### 농민보조금 증대 및 농민보조금 범위 확대 및 기준 완화

- 2009년 밀 최저수매가격을 15.3% 인상하는 한편 쌀 등 기타곡물에 대해서도 13~15% 인상할 계획
- 농촌에서 판매되는 가전제품(TV, 세탁기, 냉장고, 핸드폰)에 대해 판매가의 13%를 정부가 보조금으로 지원하는 '가전하향(家電下鄉) 정책'을 4개성에서 12개성으로 확대하여 2012년까지 시행
- 예금이자에 대한 개인소득세를 10월 9일부터 잠정적 면제
- 저소득계층에 대한 사회보장 확대 및 보조금 지급, 퇴직자에 대한 양로기금 증대 등
- 사회안전망 확대를 위한 의료위생, 문화교육사업 발전 추진 및 보장성 주택 건설 규모 확대

#### 4) 금융 및 자산시장 안정책

##### □ 중국인민은행은 금융시장 안정 및 성장 둔화 억제를 위해 기준금리를 및 지급준비율을 인하하고 대출규제를 완화

- 지난 10월 29일 기준금리인 1년 만기 대출금리를 6.93%에서 6.66%로 0.27%포인트 인하했으며 예금금리도 3.87%에서 3.60%로 인하
- 이로써 `리먼 브러더스 사태`를 계기로 9월 15일 6년 만에 처음으로 기준금리 인하에 나선 이후 두 달 동안 세 차례에 걸쳐 총 0.81%p 인하
- 중국인민은행은 유동성 공급확대를 위하여 중앙 은행어음(1년만기) 발행주기를 기존 매주에서 격주로 축소하였으며 또한 3개월 만기 은행어음의 발행을 잠정 중단하였음

##### □ 경제성장을 위한 금융지원 확대를 위해 상업은행의 대출규제 폐지, 대출규모의 합리적 확대, 삼농(三農)·중소기업·기술개발·인수합병에 대한 대출확대 등 대출완화정책 실시



- 중국 증시의 급락과 부동산시장의 침체에 따라 **자산감소와 실물경제 파급을 최소화하기 위해 자산시장 안정책들을 발표**
  - 주식시장내 **수급여건 개선**을 위해 **주식거래세 면세**, 국유은행 주식매입, 자사주 매입요건 완화, 교환사채(EB)발행 허용 등
  - 최대 8,000억 위안 규모의 증시안정기금 마련도 추진 중
  - 부동산 금융에 대한 관리감독 강화, 부동산 금융서비스 개선, 부동산 대출 제도의 간소화 및 규범화, 시중은행의 부동산 대출 리스크 평가 시스템 완비
  - 개인주택 대출금리의 하한선을 현행  $\times 85\%$ 에서  $\times 70\%$ 로 인하하고 주택구입자의 본인부담금 비율도 현행 30%에서 20%로 축소
  - 재정부는 개인이 최초로 90m<sup>2</sup> 이하 주택을 구입할 경우 취득세율을 1%로 인하하고 주택거래 쌍방에 부과하는 인지세(매매가격의 0.05%)를 면제
  - 주택 매각자에 대해 토지가격상승분에 대해 부과하던 토지부가세도 면제. 이번 조치로 주택매입자의 부담이 최소 20% 경감

## 5) 기타

- **자주혁신 및 산업구조 고도화 추진**을 위해 **첨단기술 산업건설, 기술개발 및 서비스무역 발전을 지원**
- **지속가능한 발전을 위한 생태환경건설 추진**
  - 도시 하수 및 쓰레기 처리시설 건설, 중점유역 수질오염방지, 산림 및 천연자원 보호, 저에너지·저탄소 프로젝트 지원

### 3. 경기부양책의 의미와 시사점

#### 1) 의미

- 중국정부의 대규모 경기부양책은 세계 금융위기로 인한 투자감소 우려를 상당부분 완화시켜주고 견실한 소비성장세를 유지시켜줄 것으로 전망
  - 2010년까지 투입되는 4조위안은 2007년 GDP(24조9,530억위안)의 약 5분의 1에 해당하는 규모이며, 2007년 고정자산투자총액(13.7조위안)의 약 3분의 1에 해당하는 규모로 중국의 경제성장을 확실히 견인할 것으로 보임
  - 중국국제금융공사(CICC) 하지밍(哈繼銘) 수석 이코노미스트는 4조위안 자금이 전액 정부투입으로 마련될 경우, 이는 2009년 GDP 성장률 약 1.8%포인트 상승을 견인할 것으로 추산
  - 농촌개혁을 통한 8억 농민의 소득증대와 세금감면, 저소득층에 대한 사회보장 강화 등은 중국의 소비기반을 더욱 강화하고 금융위기로 위축된 소비심리를 상당부분 회복시켜 줄 것으로 전망
  - 다만, 중국정부의 투자확대가 민간투자 확대로 이어질지에 대해서는 신중하게 지켜볼 필요가 있음
  
- 중국정부의 이번 위기를 통하여 내수주도형 발전모델로 전환을 추진하고 사회 인프라 구축과 산업구조 고도화 등 전략과제 조기해결의 발판으로 삼으려고 함
  - 최근 발표된 경기부양책들은 그동안 중국이 추진해온 전략과제가 대부분을 차지하고 있으며 이번 위기를 통하여 장기 전략과제를 조기에 달성함으로써 경제구조를 한 단계 업그레이드 하려고 함

## 2) 시사점

- 중국경제가 수출주도형 발전경제에서 내수주도형 발전경제로 전환을 추진함에 따라 한국기업들의 대중국 진출 전략도 수정되어야 함
- 중국을 단순히 ‘저임금 가공기지’로 보는 시각에서 탈피하여 내수시장 확대를 겨냥하여 ‘세계의 소비시장’으로 바라보고 중국 내수시장 진출에 초점을 맞추어야 함
- 중국의 대규모 경기부양책으로 인하여 건설, 환경, 첨단기술, 발전설비 등과 관련한 분야가 유망사업으로 부상
- 글로벌 기업들과 경쟁하기 위해서는 중국시장에 대한 정확한 분석과 장기적 관점에서 브랜드 인지도를 높이고 가격경쟁보다 기술경쟁을 통한 진출 전략을 마련해야 함

### <10대 내수확대 부양책>

구분	내용	주요 추진계획
투자 확대	농촌기반시설 확충	농촌지역 메탄가스 보급확대, 식수안전, 농촌도로건설, 전력망확충, 수리관개시설 등
	대형 SOC사업 추진(철도, 도로, 공항)	여객 및 석탄운송로 확충, 서부간선철도 건설, 고속도로망 완비, 중서부지역 지선 및 간선공항 건설, 도시전력망 확충
	지진피해지역 재건사업	지진피해지역 재건사업 조기 집행, 내년 200억 위안 추가 투입
	모든지역, 모든산업에 대한 증치세개혁	기업의 기술개발을 장려하기위해 증치세 1200억 위안 감면
	경제성장을 위한 금융지원확대	상업은행의 대출규제 철폐, 합리적 대출규모확대, 중점사업(3농, 중소기업, 기술개발, 인수합병)에 대한 대출확대
소비 촉진	주민소득 증대	곡물최저수매가 인상, 농민보조금 인상 및 보조금 지급 기준완화, 농민소득 증대, 저소득층에 대한 사회보장 확대, 퇴직자에 대한 양로기금확충 등
민생 개선	보장성 주거환경 개선	공공임대주택(廉助房) 건설확대, 판자촌지역 재개발, 유목민주거안정, 농촌주택개조 등
	의료위생, 문화교육사업 발전추진	저소득층의료서비스시스템건설, 중서부지역 농촌학교시설개조, 중서부지역 특수교육학교 및 종합문화센터 건립추진
구조 조정	자주혁신 및 구조조정	하이테크산업및기술개발지원,서비스무역발전지원
	생태환경 건설	도시지역 하수 및 쓰레기처리장건설, 중점유역 수질오염방지, 산림 및 천연자원 중점보호, 저에너지·저탄소 프로젝트추진